联合国 S/PV.8931



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九三一次会议

2021年12月15日星期三上午10时举行

纽约

主席：	乌斯曼先生/阿巴里先生	（尼日尔）
成员：	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	加斯里夫人
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·贝杜斯科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	范先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告(S/2021/1015)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

21-39635 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2021/1015）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生和联合国人道主义事务协调厅协调司司长瓦法·赛义德女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/1015，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

在本次会议上，我们将听取海索姆先生、赛义德女士和越南临时代办范海英大使(以安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席名义)通报情况。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会通报南苏丹境内事态发展。

上次通报情况（见S/PV.8859）时，我曾表示希望南苏丹准备好在推进《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得重大进展。令人遗憾的是，自那时以来，执行该协议至关重要的方面势头有所减弱，尽管在下列领域取得了一些进展。

11月29日，南苏丹完成了第九次全国州长论坛。该论坛召集了所有10个州和2个行政区的领导，以旨在加强政策协调，更好地分享施政的最佳做法。这是2018年签署和平协议以来，该国政府全体成员的首次高级别会议。我赞扬南苏丹领导人承诺在该论坛开展对话，包括辩论有争议的问题。

议会的任命仍在继续，其它政党联盟的成员解决了在议会席位上的分歧，为任命其成员加入过渡期国民议会和州委员会铺平了道路。

截至12月，萨尔瓦·基尔总统已重组州议会，并任命了9个州议会的成员。我们赞扬各方在中赤道州实现要求女性任命占35%的基准，这是《重振和平协议》的一个要求，同时我们也注意到所有其它州未达到该基准。

我欢迎制宪程序获得部长委员会的通过。一旦得到议会核准，它将指导制定永久宪法的过程，这是选举的一个先决条件。

有关过渡期司法的一个为期三天的会议于今天闭幕，我们为此感到鼓舞。它为国家和非国家行为体之间的对话提供了一个开放的论坛，以确定加强恢复性正义和问责的战略。

11月4日，政府举行了同消除对妇女歧视委员会的首次互动对话。此外，我注意到，联合委员会于11月30日启动，以执行武装部队处理与冲突有关性暴力问题的行动计划。

此外，我欢迎政府11月份做出决定，重新加入圣艾智德进程，并鼓励那些拒绝加入的团体、特别是民族拯救阵线不设任何前提地加入该进程。

迄今在执行《重振和平协议》方面采取的步骤值得欢迎。但是，这些步骤不足以保持势头，以实现和平。各方未就指挥比例达成一致推动了苏丹人民解放运动/解放军反对派（苏人解运动/解放军反对派）的分裂。自我上次通报以来，在喀土穆启动的调解努力因为苏丹的政治危机而遭到削弱，这些调解努力旨在寻求弥合在第二章问题上的隔阂，调和苏人解运动/解放军反对派与基特旺派的分裂。

请允许我强调，政府负有特别的责任，为成立必要的联合部队提供便利，包括提供资源。这只是组建一支象征和反映该国人民团结的国家军队这个复杂而必不可少的进程中的一个初始步骤。

2021年12月8日，我与萨尔瓦·基尔总统会面，我对执行和平协议的势头减弱提出了关切。我高兴地宣布，我们会面后，联合防务委员会宣布，在过渡期安全安排的落实上取得进展。现在，资金已拨付给联合防务委员会，用于在联合部队毕业之前在培训中心对士兵进行筛查。运送粮食和药品的工作也已启动。

总统已宣布，将于2023年举行选举，尽管我注意到，总统府成员尚未就选举时间表达成共识。南苏丹要完成过渡，明年将面临严峻的挑战，这将需要技术和政治上的准备，包括就《宪法》和选举规则达成协议。

随着选举的临近，我们预计国内的政治温度将升高。因此，我对公民空间受到各种限制，包括对公民行动人民联盟的非暴力示威呼吁报之以限制深表关切。我敦促政府促进所有南苏丹人的基本人权，包括表达自由，以便在自由和公平的选举进程中搭建一个民主对话的平台。

我还对议会投入运作缓慢表示关切。随着本年度进入尾声，南苏丹议会即将休会，旨在为制宪、选举筹备、组建国家司法机构、通过国家预算以及推进公共财政改革提供便利的多部重要法案存在被阻滞的风险。尽管部长委员会已起草和通过多部法律，审议和辩论这些法案的常设委员会尚未成立。南苏丹特派团及各伙伴已经加大对立法和制宪进程的支持力度，包括为女性议员、新成立的青年核心小组以及国家宪法修订委员会提供能力建设支助。

我们还继续努力建设司法链，包括通过部署流动法院，否则，我们努力促进追究刑事责任和遏制法外处决的工作将很困难。

显然，所有这些任务均遇到阻力。我呼吁各方再次振作起政治意愿，建立信任，从而避免陷入瘫痪状态，避免最糟糕的情况，即和平协议崩溃。

我还感到关切的是，在这个急需国际支持的时刻，多种地区危机削弱了国际上对南苏丹的政治关注。各方在最近在乌干达举行的一次会议上表达了同样的关切，那次会议得到各种重要利益攸关方和担保方、包括多位南苏丹问题特使的参加。乌干达总统随后决定于1月份主持南苏丹领导人参加的务虚会值得欢迎，并且应得到支持，以便推动和平进程。

关于我们在保护平民方面的关切，永久停火基本得到维持。事实上，今年局部暴力所致的平民伤亡人数与去年同期相比大致减少了一半，这部分归功于南苏丹特派团。平民仍首当其冲，深受南苏丹冲突之害，这场冲突使创伤与复仇循环往复，损害更长期的和解与治愈社会创伤的前景。

特派团在力所能及的范围内，竭尽全力支持政府履行保护平民的首要责任。我们的关切是摆脱救火模式，找到更持久解决冲突的办法。

特派团继续以一种统筹兼顾的方式调整应对冲突热点的战略，包括灵活部署我们所谓的临时行动基地。这些基地使特派团得以迅速部署到热点地区，以解决冲突，并为提供人道主义援助创造条件，比如在西赤道州的坦布拉，或者提供一个稳定的环境，比如在瓦拉卜和琼莱，或者为流离失所者安全和有尊严地返回提供安全保护伞，比如在团结州的科奇。

与此同时，南苏丹特派团继续监管马拉卡勒的平民保护点。最终指定该保护点另作它用的规划工作仍在继续，但是政治和安全态势允许才行。我高兴地报告，自今年早些时候成立南苏丹特派团与政府之间的高级别协调委员会以来，对特派团巡逻的限制继续减少。

安理会稍后将听取的人道主义事务协调厅协调司司长的通报将强调严峻的人道主义局势，这反映在青年在政治和经济上受到边缘化而感到愤怒与挫败。

最近，我访问了团结州的本提乌，该地区正遭受60年来最严重的洪灾。情况确实令人震惊。洪水还没有退去，数十万人流离失所，急需援助。我赞扬我们的南苏丹特派团维和人员与人道主义界一道

做出的不懈努力。自9月份以来，所有人都在夜以继日地工作，修建70多公里长的堤坝，以阻挡来势汹汹的洪水，防止基础设施灾难性崩溃。

所有这些都表明南苏丹极易受到气候变化的影响。我可以跟安理会分享的是，新成立的南苏丹特派团-联合国国家工作队气候变化与安全问题工作组将制定综合战略来应对这种与气候相关的安全风险。

在面临复杂的政治、安全和人道主义挑战的整个非洲之角地区，现在比以往任何时候都更有必要确保南苏丹保持稳定。我要高兴地提到，上周我在亚的斯亚贝巴与非洲联盟委员会和非洲联盟南苏丹问题特设委员会接触时，各方坚定承诺在最高级别重新参与支持和平进程。

这事关《重振和平协议》能否持续执行下去。请允许我重申南苏丹特派团和整个联合国大家庭对南苏丹政府和人民这一努力的承诺。

主席（*以法语发言*）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请赛义德女士发言。

赛义德女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你今天给我机会向安全理事会通报情况。

自人道主义事务协调厅9月份向安理会通报情况以来（见S/PV.8859），南苏丹的人道主义局势已经恶化。特别代表海索姆刚刚概述了政治和安全动态。我将重点谈谈人道主义需求的驱动因素、人道主义伙伴的反应以及在我们迈入2022年后为减轻数百万南苏丹人的痛苦所需采取的行动。

南苏丹人民面临着2011年独立和2013年冲突再起以来最严重的粮食无保障状况。根据最新的粮食安全阶段综合分类分析，今年4月至7月，在歉收季节高峰期，估计有720万人处于危机阶段——阶段综合分类3或以上，其中240万人处于紧急情况阶段——阶段综合分类4或以上。六个县——即阿科博、皮博尔、南阿韦尔、东通季、北通季和南通季——还有108000人面临灾难性的严重粮食不安全。在其中五个地点，冲突是流离失所的主要驱动因素，导致生命、生计和资产的损失。

粮食不安全加剧、病患以及难以获得清洁水、个人卫生和环境卫生等情况加剧了5岁以下儿童营养不良状况。据估计，2021年约有140万名5岁以下儿童和48万名孕妇或哺乳期妇女严重营养不良，需要治疗，这是2013年以来人数最多的一年。

不安全和国家以下各级暴力继续扰乱数十万南苏丹人的生活。根据国际移民组织的流离失所跟踪信息总库，今年3月至10月，约有30万新流离失所者，使境内流离失所者人数达到200万。

妇女和女童继续面临极端严重的性别暴力，武装冲突、有组织暴力、2019冠状病毒病限制和洪水造成的被迫流离失所加剧了这种暴力。许多暴力事件都被少报漏报，幸存者可获得的应对服务有限。

在西赤道州的坦布拉县，虽然政府提供的安全保障正在改善局势，但由于武装行为体的暴力，20个保健设施中有13个无法运作，该县53所学校中也只有8所开放。在上尼罗州的Maganis地区，政府和苏丹人民解放军反对派之间的战斗导致人们流离失所，包括部分难民进入苏丹。受粮食不安全和暴力的影响，今年约有7万名南苏丹人越过边界进入苏丹。

正如我们刚刚从特别代表海索姆那里听到的那样，南苏丹也感受到了气候变化的影响，洪水和干旱状况扰乱了生计和粮食安全，增加了流离失所和暴力的风险。自5月以来，灾难性洪水连续第三年加剧了人道主义需求，影响了78个县中33个县的约835000人。80%以上受影响人口在琼莱州、团结州和上尼罗州。

40岁的Nyawuora是9个孩子的母亲，她是众多生活和生计遭到破坏的人之一。7月，她和家人在洪水摧毁了他们的房子和所有财产后，搬到了本提乌境内流离失所者营地。Nyawuora和她的孩子们现在依靠人道主义援助生存。她是因洪水而流离失所的约

19000人之一，他们与城镇居民和境内流离失所者营地的10万多名境内流离失所者一起寻求庇护。在这个实质上不断扩大的城市中，成千上万的人已经面临戊型肝炎的爆发，以及卫生条件差导致水传播疾病增加的严重风险。

冲突以及针对援助人员及其资产的暴力、行动干预、官僚障碍和实际准入困难继续影响人道主义应急工作。对于援助人员来说，南苏丹仍然是世界上最危险的地方之一。团结州的莱尔发生了几天的暴力事件，一名营养援助人员几天前被杀害。到目前为止，2021年共有4名援助人员被杀害。

由于武装青年的干扰，人道主义合作伙伴此前暂停了援助，但在社区成员和政府的密切接触下，他们得以在皮博尔和伦克恢复援助行动。正如特别代表海索姆提供的例子所表明的那样，联合国南苏丹特派团通过远距离巡逻和在几个地点设立临时行动基地，为人道主义援助准入提供便利。

1至10月，人道主义伙伴向全国约500万民众提供了食品、医疗和营养护理、水和环境卫生、保护支助及住所。人道主义伙伴还采取了大规模多部门应对措施，避免了饥荒。六个粮食无保障县的50多万人获得了粮食援助、保护、保健和水、个人卫生和环境卫生服务。46000多名5岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女接受了食疗营养服务。

为了能够采取这种应对措施，人道主义伙伴不得不重新规划国内支持，减少了六个风险县之外处于危机级别——阶段综合分类3——的境内流离失所者、难民和社区的口粮。

提供充足的基本服务，特别是保健、教育和扩大社会保护，对于维持生计、加强复原力和为希望返回原籍地区的人创造条件至关重要。

然而，我们也必须认识到，对于数目已达200万的多年流离失所者中的许多人来说，返回可能并不是办法。许多境内流离失所者，包括本提乌和马拉卡勒等前原平民保护地的境内流离失所者，可能会选择留下来，因此，这些地方可能会成为永久性的城市或郊区定居点。这一点需要得到承认，并应采取措施，无论人们选择留在哪里，都应予以支持。要解决这一新现象，需要进行长期规划。

我概述的人道主义需求和挑战的范围和规模超出了我们充分应对的能力。虽然2021年南苏丹人道主义应急计划的供资比例约为68%，但这掩盖了卫生、营养、保护、水、卫生和环境卫生等许多部门资金严重不足的事实。

集合筹资机制正在发挥重要作用，今年，中央应急基金提供了3500万美元，南苏丹人道主义基金提供了6900万美元。我感谢那些今年如此慷慨地支持我们的捐赠者。需要更多的捐赠者作出更多的捐赠，向南苏丹提供支持，并为2022年人道主义应急计划及早提供资金，该计划需要17亿美元来支持840万有需要的人。

最后，我想强调三个要点。

首先，需要及早提供充足的资金来维持迄今取得的成果，特别是要避免灾难性的粮食不安全水平。

第二，政府和非国家行为体需要履行其义务，为安全、畅通无阻的准入提供便利，并保护援助人员。

最后，虽然和平进程的实施带来了一些积极影响，但进展仍然缓慢。我认为秘书长特别代表提到了实施《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的势头。因此，鉴于暴力事件继续爆发，所有有影响力的行为体都必须努力保护南苏丹各地的平民。

主席（*以法语发言*）：我感谢赛义德女士的通报。

我现在请范大使发言。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我谨代表安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席邓廷贵大使阁下，向安全理事会成员通报自主席上次于2020年12月15日向安理会通报情况（见S/2020/1237）以来发生的情况。我打算在发

言中简要介绍自2021年初以来委员会的事态发展，特别是今年11月中旬主席及其代表团对南苏丹的访问。

到目前为止，委员会在非正式磋商期间举行了三次面对面会议，并举行了三次非公开视频会议。

1月29日，在一次非公开视频会议期间，在一次对南苏丹和区域国家开放的会议上，委员会听取了专家小组关于小组临时报告（见S/2020/1141）的介绍。

2月26日，在一次非公开视频会议期间，委员会听取了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的通报。

3月26日，也是在一次非公开视频会议期间，委员会听取了专家小组关于根据第2521（2020）号决议第18段提交的小组最后报告（见S/2021/365）的介绍，并讨论了其中所载的建议。

6月18日，委员会举行了自2020年2月以来的第一次面对面会议，会议期间，委员会听取了专家小组就小组最后报告所作的介绍，这是一次向南苏丹和区域国家开放的会议。

10月15日，在非正式磋商期间，委员会听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的通报。

最后，12月2日，在非正式磋商期间，主席向委员会通报了他最近一次于11月16日至20日访问南苏丹的情况。

关于主席对南苏丹的访问，主席及其代表团在南苏丹会见了相关利益攸关方，包括萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统阁下、第一副总统里克·马沙尔·泰尼、副总统、过渡期国民议会议长、部长委员会成员、联合国南苏丹特派团、外交使团以及包括朱巴和瓦乌妇女团体和宗教领袖在内的民间社会代表。

大多数讨论的重点是《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况，特别是关于安全安排的第二章，以及安全理事会在第2577（2021）号决议第2段中确定的关键基准的执行情况，安理会在该决议中请南苏丹当局至迟于2022年4月15日向委员会报告所取得的进展。

自2021年初以来，委员会收到了一项武器禁运豁免请求，请求获得批准。此外，还收到了两项关于旅行禁令和资产冻结措施的豁免请求，两项请求都获得批准。

最后，委员会主席愿借此机会感谢委员会成员、南苏丹和区域国家积极参与他主持的委员会工作。他还要感谢秘书处，特别是安全理事会附属机构事务处，为主席的日常工作提供了宝贵协助。他祝即将上任的委员会主席一切顺利。

主席（*以法语发言*）：我感谢范大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表海索姆和赛义德女士的情况介绍。我感谢我的越南同事所作的通报，欢迎南苏丹出席我们今天的讨论。

首先，我们要向冒着巨大人身风险保护南苏丹平民的部队、警察和文职人员表示最深切的感谢。

今天，我想谈谈南苏丹局势的三个方面：人道主义需求、地方暴力事件和对公民空间的侵蚀，以及在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面进展缓慢。

首先，南苏丹的灾难性洪灾已危及85万多人。当洪水与粮食不安全、持续不断的暴力、大规模流离失所和全球大流行病同时发生，就会造成可怕的人道主义局势。我们鼓励国际社会支持联合国和人道主义伙伴，填补人道主义资金和资源缺口。我们还敦促国家和国家以下各级尽一切可能为人道主义准入提供便利，并保护提供援助的工作人员。

第二，美国仍然对上尼罗州、团结州、瓦拉卜州、湖泊州、琼莱州以及西赤道州和中赤道州持续发生的地方暴力事件深感关切。这些暴力事件导致了抢劫、大规模流离失所和数百名平民死亡。我们

对据报在湖泊州、瓦拉卜州和坦布拉发生的侵犯人权事件，包括基于族裔的杀戮感到不安。

一个国际非政府组织最近的报告详细叙述了对平民的可怕袭击，包括谋杀和肢解孕妇、杀害老年人和残疾人以及谋杀平民俘虏。南苏丹政府必须追究责任人的罪责——不仅是那些犯下这些暴行的人，而且还有那些动员和命令作战人员实施这些可怕袭击的人。政府必须采取措施保护平民、人道主义工作者和发展工作者、记者、境内流离失所者、妇女和儿童。

美国还感到关切的是，南苏丹的公民空间不断遭到侵蚀，迫使人权维护者和其他活动人士逃离该国。针对民间社会的做法阻碍了人们参与2018年协议所述的参与性进程，包括过渡期正义、制订宪法以及筹备选举。我们呼吁南苏丹政府按照《过渡期宪法》，尊重所有公民的权利。

第三和最后一点是，签署《和平协议》已有三年多时间，而签署方的进展缓慢。我们敦促南苏丹政府全面执行该协议。这意味着迅速实施有包容性的宪法起草进程、公共财政管理改革、过渡期安全安排和过渡期正义机制，包括南苏丹混合法庭，以确保2023年举行自由和公正的选举。

我们强调，选举之前需要有一个包容各方的透明的宪法起草进程。结果应该是自由和公平的选举，反映所有南苏丹人的意愿，包括妇女、青年、残疾人、流离失所者以及所有政治团体的成员。

请允许我明确指出——武器禁运规定不是导致必要的联合部队的训练和毕业出现拖延的原因，其目的是为推进和平进程以及南苏丹民间社会参与自身的民主和治理创造空间。武器禁运通过阻止武器流入该国来帮助保护平民。

如果南苏丹政府需要任何武器或物资来执行和平协议，有清楚的豁免程序。正如安理会成员刚刚听到的那样，关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会今年仅收到一项武器禁运豁免请求，而且该请求获得了批准。

我们感到遗憾的是，由于提名候选人的名单自6月份以来一直被搁置，专家小组未能参加该委员会上个月的访问。专家小组的报告对委员会的工作至关重要。

美国仍然致力于南苏丹人民，致力于与过渡政府、安理会其他成员以及所有利益攸关方密切合作，为该国和该区域带来和平与繁荣。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。我们感谢秘书长特别代表海索姆、联合国人道主义事务协调厅协调司司长赛义德女士以及代表关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的范海英先生阁下作了详尽的通报。我们欢迎南苏丹代表出席会议。我们还注意到，安全理事会持续收到重组后的联合监测和评价委员会的定期书面报告，我们对此表示感谢。

今天的会议是在安全理事会成员访问南苏丹整整一个月后举行的。我们感谢所有帮助这次访问取得成功的人，特别是南苏丹人民和政府的热情接待、邓大使及其团队，以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和秘书处的支持。

此外，我们感谢有机会亲身体验实地局势，并与相关利益攸关方直接接触，其中包括萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统阁下、重组后的过渡时期国民议会和部长会议成员、南苏丹特派团、外交使团以及包括妇女团体和宗教领袖在内的民间社会代表。

A3+1欢迎南苏丹当前的进展，并认识到目前存在的挑战和机遇，其中大部分反映在秘书长的最新报告（S/2021/1015）中。我们还提出以下观点。

首先，在签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》后的过去三年中，政治方面的进展富有希望。在这方面，我们敦促所有相关利益攸关方继续全面执行《重振协议》，并强调包容性原则在治理机构

代表中的重要性，包括起码35%的妇女参与名额以及青年代表的名额。

我们还赞扬政府重组并任命了各地区的州议会成员，并赞扬部长会议审查并通过了《2020/2021年制宪进程法案》。该法案的通过是重要的第一步。我们鼓励当局推动过渡期国民议会完全运作，从而确保制定永久宪法的进程能够向前推进，并确保颁布其他重要立法。

第二，我们感到高兴的是，永久停火继续维持，但我们注意到，该国一些地区出现了令人不安的族裔和部族间冲突事件，以及苏丹人民解放运动/解放军反对派各派之间也关系紧张。仍然有必要加强和提高安全措施，特别是推进过渡期安全安排，包括统一的武装部队以及必要的联合部队的毕业，以及解除武装、复员和重返社会。

第三，安全挑战不能与当前的社会经济和人道主义困难脱钩。由于冠状病毒病（COVID-19）疫情和气候变化的不利影响，这些影响导致毁灭性的山洪爆发，造成新的大规模流离失所、水传播疾病以及日益严重的粮食不安全，加剧了严峻的人道主义局势。这些挑战凸显了南苏丹危机根深蒂固的根源，以及紧急但持久的应对措施和解决办法的必要性。因此，我们赞扬南苏丹政府为解决这些根本问题所做的持续努力以及国际社会提供的支持。

上述情况也促使我们再次呼吁充分尊重国际法，包括国际人道法和国际人权法，并呼吁遵守部队地位协定。我们赞扬所有人道主义伙伴、机构及其工作人员努力向有需要的人提供援助，我们敦促南苏丹政府确保对他们的保护，以便他们能够在安全的环境中开展工作。此外，有鉴于COVID-19疫情，我们呼吁考虑解除所有制裁和其他单方面胁迫性措施，帮助南苏丹政府满足人民的需求。

南苏丹的过渡当前处于非常重要的阶段，如果把那些仍然处于边缘的人纳入其中，它将受益匪浅。因此，A3+1期待非签署方解决分歧，加入和平进程。我们还重申，我们全力支持政府间发展组织和圣艾智德团体在这方面开展有意义的工作。

南苏丹最近纪念了独立十周年，继续表明其致力于实现人民的愿望。毫无疑问，结构性问题依然存在，前方仍然存在挑战。随着该国向和平过渡，加快并扩大《重振协议》的执行仍然至关重要，特别是在安全和过渡期司法安排方面取得决定性进展。

在过渡期正义领域，我们感到满意的是，南苏丹内阁批准设立南苏丹混合法庭，认为该法庭对协助该国执行《协议》关于真相、和解和赔偿的第五章至关重要。建立真相调查机制和为受害者提供赔偿将有助于和解和团结南苏丹人民。

国际社会、区域组织和南苏丹伙伴，特别是联合国、非洲联盟和政府间发展组织的持续参与和支持，对于推进帮助南苏丹消除妨碍其实现和平、可持续发展与稳定的重大差距的共同目标也至关重要。

我们还借此机会赞扬并重申支持南苏丹特派团在促进南苏丹长期稳定和社会经济发展方面发挥重要作用。毫无疑问，政府对保护平民负有首要责任。然而，我们不能忽视南苏丹特派团在保护和安全领域发挥的重要补充作用。我们也一如既往地相信，南苏丹特派团将能够落实其三年期战略构想。然而，若要实现这一目标，就必须使特派团能够胜任使命，包括为执行《重振协议》提供具体支持。

最后，肯尼亚、尼日尔、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯重申，我们承诺在姐妹国家南苏丹实现持久和平、可持续发展、稳定和繁荣的征程中继续给予扶持。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：首先，我要与其他人一道感谢尼古拉斯·海索姆先生和瓦法·赛义德女士今天上午的通报。我认为，两位的通报非常透彻，令人眼前一亮，清楚地说明了已克服的挑战和仍然存在的令人关切的挑战。我还要欢迎我们的南苏丹同事今天与会。我也感谢越

南通报安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的工作，并感谢越南在过去两年中出色地主持委员会的工作。我非常赞赏它的领导能力和合作精神。

我不会在此深究制裁问题，但我不能不提及制裁委员会最近对南苏丹的访问。访问期间，与我们对话的各个层级的人传达的一个主要信息是，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行工作过于缓慢。过去几个月来，我们在本会议厅持续听到这一信息，今天我们再次听到该信息。我想我们都能看到，这种情况需要改变。

如特别代表今天上午再次详细描述的那样，和平进程进展缓慢，造成了灾难性后果。我们对该国地方暴力持续不断这一情况和安全机构受损感到关切。我们对与冲突有关的性暴力和严重侵犯人权行为——包括法外处决——不受惩罚之风感到遗憾。缺乏足够有力的问责机制和对幸存者的支持不足，助长了这种情况。这些问题迫切需要得到解决。执行工作进展缓慢还给已经饱受苦难的民众造成更多创伤。它还使应对我们今天上午听到的——现在因空前严重的洪灾而加剧的——严峻人道主义局势的努力变得更加困难。

我们知道，世界各地与气候有关的风险会直接转化为和平与安全威胁。南苏丹今年遭受的数十年来最严重的一次持续时间超长的高强度洪灾就是一个很好的例子。洪灾导致民众流离失所、农业生产中断和畜群迁移模式的改变。所有这些都有可能加剧或引发暴力。爱尔兰欢迎联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在参与落实创新性社区建设和平措施方面发挥作用。这些措施可以减轻此类风险，并有助于防止暴力。我们还感到自豪的是，我们支持为气候安全机制设立一名气候安全顾问，从而为加强本组织应对南苏丹这些气候相关安全风险的能力做出贡献。

9月份（见S/PV.8859），爱尔兰强调，必须着眼于未来，给予南苏丹人民、特别是其青年他们理应期待的东西：安全抗议、上学和工作的自由，最重要的是，茁壮成长的自由。现在是南苏丹有权有势有钱者为该国公民提供帮助的时候了。现在当然是所有人将言辞化为实际行动的时候了。

展望未来，在南苏丹举行包容各方的民主选举是一个值得欢迎的前景，但这一前景取决于和平协议能否得到全面执行和落实。虽然重组过渡期国民议会是这方面的一个积极步骤，但该机构迄今无所作为令人失望，表明象征性的执行是行不通的。

不久前，安理会在南苏丹独立十周年之际的发言中述及了这个国家的巨大希望。这些希望可以转化为我们大家奋力争取的更美好未来，但前提是国家能取信于民。但是，要想取信于民必须付出努力。我们知道，南苏丹的前行之路在于满足基本需求和社会服务，保护和促进人权。

最后，我要申明，爱尔兰赞扬并感谢南苏丹特派团做出努力，在帮助该国为选举做好准备方面取得初步关键进展，而且我要向特别代表保证，当他未来在履行这一重要职责的过程中遭遇挑战时，我们将向他和他的团队提供支持。

戈麦斯·罗夫莱多·贝杜斯科先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢海索姆特别代表和瓦法·赛义德女士今天上午的通报。我们也烈祝贺邓庭贵大使及其团队尽职尽责地领导安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会，并在与专家小组处境有关的令人费解的障碍长期得不到消除的情况下带领委员会于上个月成功访问南苏丹。

墨西哥肯定联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在协调战略愿景方面发挥的重要作用，以及它为在过渡期结束时举行选举提供的支持。我们将密切关注在建立选举援助小组方面取得的进展。我们希望，一个包容各方、合法的组织进程将有助于举行自由、公正、可信与和平的选举。

在这方面，我们注意到，设立专门委员会是过渡期国民议会向前迈进、通过制宪进程法律的必

要条件，而通过制宪进程法律是举行选举的先决条件。我们呼吁加强努力，确保国民议会和州议会不受阻碍地运作，其中女议员所占比例至少35%。

还必须在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得进展。这方面的进展迄今一直微乎其微，而且是有选择性的。我们呼吁南苏丹政府加快落实各种措施，特别是安全领域措施，如整编部队以及解除武装、复员和重返社会进程的各个方面。此外，还需要在通过立法方面取得进展，以便为执行这些规定提供必要的资源。

简而言之，以武器禁运为由来为拖延执行《协议》开脱，只会让人怀疑政府遵守《重振和平协议》的诚意。

如前所述，不幸的是，南苏丹经常遭受洪水袭击，今年已有近85万人受到影响。这些事件的规模使得该国无法在下一个雨季到来之前实现复苏，这引发了境内流离失所者人数不断增加、粮食不安全状况日益恶化、以及疾病明显增多的多米诺骨牌效应。这当然加剧族群间的紧张关系和争夺稀缺资源的冲突。

正如赛义德女士向我们解释的那样，正是由于这一局势的严重性，与人道主义准入有关的事件数量的增加令人震惊。我们对皮博尔、伦克和通季所发生破坏和掠夺人道主义物资和资源的威胁深感遗憾。我们敦促当局加紧努力，确保人道主义人员的安全和不受阻碍的出入。

最后，我国对关于湖泊州和瓦拉卜州法外处决的报告以及普遍的性暴力和侵犯人权行为表示关切。我们要求当局尊重南苏丹所加入国际文书中规定的人权标准和规范，并普遍加强法治。

在设立真相、和解和消除创伤委员会方面取得的进展无疑是一个积极的迹象，我们鼓励在这方面取得进一步进展，并建立南苏丹问题混合法庭。最终，创造空间，让多元化的南苏丹人民能够自由行使自己的权利，而不用担心遭到报复，这在选举进程的筹备阶段至关重要。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表和联合国人道主义事务协调厅协调司司长所作的通报。我也感谢范海英大使概述第2206（2015）号决议所设委员会自去年以来的进展情况。越南大使邓廷贵在过去两年里出色而坚定地领导了该委员会。我谨正式表示，我国代表团赞赏邓大使及其团队。我也欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

在过去三个月里，南苏丹取得了显著进展。部长会议审查并通过了《2020/2021年制宪进程法案》。现在，过渡期国民议会必须审议该法案。过渡期国民议会任命了新成员，10个州议会中有9个已经重组——除西加扎勒河州议会外，所有州议会都已重组。我们欢迎这些事态发展，并希望在今后几个月里，过渡期国民议会将采取关键的后续步骤，建立专门委员会，并制定与选举筹备和制宪进程有关的立法。我们还注意到，在报告所述期间，政治暴力有所减少，各方大体上遵守《重振协议》。同样令人鼓舞的是，经济形势保持稳定，全国各地的经济活动已经恢复。

2206委员会上个月在越南的主持下访问了南苏丹，为更好地了解该国的实地局势提供了机会。南苏丹在过去几年里显然取得了积极进展，朱巴经济活动的增加也证明这一点。我们仍要强调，安全理事会必须竭尽全力促进和巩固迄今所取得的进展。根据三年前签署的《重振和平协议》，最终目标仍然是在该国举行自由、公正和可信的选举。

在安全方面，令人鼓舞的是，停火继续得以维持。局部暴力持续存在，尽管与去年相比减少了53%。然而，持续的暴力凸显早日建立军队统一指挥和必要的联合部队毕业的重要性，这是《协议》的一个重要方面。执行过渡安全安排对于过渡期结束时的选举进程仍然至关重要，圣艾智德团体与《协议》非签署方早日恢复罗马调解努力也是如此。在这些方面尽早采取行动很重要。

最近的洪灾影响了人道主义局势。包括联合国在内的国际社会必须加紧努力，填补政府所面临的资源和能力短缺。2021年人道主义应急计划短缺近33%，高达5.5亿美元。

关于执行联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务，我们注意到南苏丹特派团和政府之间的沟通有所改善。这一事态发展正在对特派团的行动便利产生积极影响，违反部队地位协定的行为减少就证明这一点。我们也注意到跨特派团综合办法，包括建立临时行动基地。

自特派团十年前成立以来，印度一直是南苏丹特派团最大的部队派遣国之一。目前，我们有近2300名人员在该国服役。南苏丹特派团的印度特遣队也在为南苏丹人民的可持续发展和福祉作出贡献。本月早些时候，我们各营在其部署地点组建了计算机培训和兽医援助营地。

在这一变革阶段，我们认为南苏丹需要国际社会的全力支持，包括政府间发展组织、非洲联盟和联合国的支持。在双边层面，印度外交国务部长穆拉里德哈兰先生于2021年10月20日至22日访问了南苏丹。他与南苏丹领导人，包括总统和外交部长，就推进双边关系，特别是贸易和投资进行了讨论。印度致力于与南苏丹政府进行合作，寻求和平、进步与繁荣。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我要感谢秘书长特别代表海索姆、赛义德女士和范大使所作的通报。

首先，我要赞扬南苏丹政府与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）之间沟通的大体改善、以及政府为推进过渡期司法议程采取的积极行动。我们希望，南苏丹问题混合法庭以及补偿和赔偿局的设立也将遵循《重振和平协议》的规定。

至于我们安全理事会全体成员，我们一直在要求更快地执行《和平协议》。现在还在拖延，这终将让领导人失去公信力。《和平协议》所规定武装部队的统一对南苏丹的稳定至关重要，但由于该国各政治行为体之间的严重不信任和民兵主导的冲突，部队统一完全停滞不前。我们必须在现实中看到更多积极的事态发展，而不是停留在字面上。与某些人的看法不同，必要的联合部队毕业的延迟与武器禁运无关。第2428（2018）号决议的一些规定允许政府继续执行《和平协议》。

虽然议会于8月30日就职，但迄今进展甚微，这反过来又推迟关键立法的通过。如果南苏丹要举行自由、公正和可信的选举，议会的工作至关重要。

关于未来的选举，打压公民空间和骚扰人权活动者是不可接受的。所有民间社会组织都必须能够自由表达自己的观点，而不必担心遭到报复。我们仍然对瓦拉卜州和湖泊州发生的法外处决事件感到关切。我们呼吁政府调查这些杀戮事件，并按照国际人权法规定的国际义务进行调查。我们需要看到该国人权状况改善，特别是在与冲突有关的性暴力方面。

可悲的是，人道主义局势是灾难性的，60%以上人口需要人道主义援助。该国正在经历自独立以来最严重的粮食危机，该国几个地区有成千上万人面临类似饥荒的状况。创纪录的洪水和新冠疫情造成的社会经济影响进一步加剧了这一严峻局势。我们继续呼吁政府更好地保护人道主义工作者，因为他们正在为许多南苏丹人的生命而奋斗。

最后，我要感谢尼古拉斯·海索姆、南苏丹特派团以及联合国相关机构在南苏丹开展的宝贵工作。此外，我还要感谢琳达·托马斯-格林菲尔德大使和美国发挥了执笔国作用，感谢邓廷贵大使及其团队作为关于南苏丹的第2206 （2015）号决议所设委员会主席发挥了无可挑剔的领导作用。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢秘书长特别代表海索姆和赛义德女士的通报及其各自团队在南苏丹和就南苏丹问题所做的不懈工作。我要同其他同事一道感谢越南对关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的领导，包括今天的通报和最近的访问。

我想针对我们早些时候听到的情况提出三个要点。

首先，正如我们从各位通报人那里听到的那样，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行仍然过于缓慢。我们理解这些挑战，但缺乏进展给南苏丹人民带来了真实和严重的后果。联合王国与其他国家一道呼吁政治人物在2022年加倍努力。

最近在公共财政管理方面取得的进展表明，当南苏丹与国际社会合作时可以取得什么样的成就。我们现在敦促政府通过延迟的年度预算。提高经济透明度和解决腐败问题将支持南苏丹人的生计，并有助于提高该国对国际投资者的吸引力。

联合王国感到高兴的是，必要的联合部队即将毕业。然而，我们确实反对有关武器禁运是导致其成员毕业长期拖延的原因的论点。豁免程序的存在是为了确保武器禁运不会对南苏丹的正当安全需求构成障碍。在注意到越南代表的通报的同时，我要强调，应当停止阻挠专家小组的提名工作，以便委员会能够完成其任务。

第二，关于人权，南苏丹局势仍然令人严重关切。正如我们今天听到的那样，平民、记者和民间社会组织的言论和结社自由继续受到限制。压制这些声音不是实现和平与稳定的途径，也不利于通往透明和包容性选举的道路。我们还感到不安的是，不断有可信的报道称，南苏丹发生了与冲突有关的性暴力。南苏丹武装部队解决与冲突有关的性暴力问题行动计划必须立即从规划转向实施。

最后，我强调加强应对南苏丹严重人道主义危机的紧迫性。我们今天听到了气候冲击是如何正在加剧已经很高的人道主义需求的。我敦促南苏丹领导人立即采取行动，排除准入障碍和消除对人道主义工作者的威胁。

最后，请允许我再次呼吁南苏丹领导人履行承诺。我们真诚希望，在国际社会的支持下，他们将在2022年向他们的人民表明，他们对为所有人带来进步是认真的。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我也感谢尼古拉斯·海索姆和瓦法·赛义德的通报，并感谢越南在过去两年领导关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的工作。

我将着重谈三点。

我们感到遗憾的是，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行在过去几个月失去了势头。取得了一些进展，例如萨尔瓦·基尔总统任命了九个州立法议会，在朱巴召开了州长论坛，以及减少了对联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）行动的限制。议会工作尚未开始，尽管有若干优先法案有待审议和通过。

安全安排的实施也仍然停滞不前。我们感到遗憾的是，武器禁运正被用作为拖延辩护的借口。必须毫不拖延地统一部队指挥权，士兵必须完成训练。

我们注意到南苏丹特派团关于其支持安全部门改革进程战略的通报。法国随时准备支持这些努力，包括通过实施前战斗人员重返社会的创新方法。我们还准备加强南苏丹特派团的技术援助任务，前提是政府达到安全理事会确定的目标。

鉴于大选，当局必须加倍努力。当务之急是立即为选举作出相关的安全安排并建立宪法和立法框架，使全国选举委员会开始运作，以及为举行选举分配必要资源。

我们呼吁各方优先考虑团结。《重振和平协议》的一些签署方四分五裂，这对遵守停火构成了危险的威胁。我们欢迎区域行为体支持和平进程的努力。我们尤其鼓励政府间发展管理局、非洲联盟、肯尼亚和乌干达继续参与促进南苏丹各方之间的对话。

我的最后一点是，必须维护国际人道主义法和人权法。我们期望南苏丹当局保障人权，特别是言论自由及和平集会自由。我们还对瓦拉卜州和湖泊

州实施的法外处决感到关切，并呼吁南苏丹当局打击这些违法者不受惩罚现象。

最后，我们谴责袭击人道主义和医疗人员的行为。这些暴力行为绝不能不受惩罚，安理会必须追究肇事者的责任。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生的通报。我们支持他的工作和联合国南苏丹特派团的活动。我们听取了越南代表就关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的工作所作的汇报，以及联合国人道主义事务协调厅的瓦法·赛义德女士关于该国人道主义局势的报告。我们也欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

我们密切关注秘书长的最新报告（S/2021/1015）。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》继续发挥作用。该国任命了州议会，并成立了两院制议会。已经起草了一份宪法法律草案供审议。我们也欢迎南苏丹领导人承诺在2023年举行选举。

与此同时，我们认为，安全环境在取得进一步成果方面将发挥决定性作用，尽管现在暴力普遍减少，但仍然具有挑战性。我们对政府部队和反对派部队之间持续发生地方武装冲突的报道感到关切；南苏丹副总统里克·马沙尔的阵营出现分裂，一些有影响力的战地指挥官公开反对他；南苏丹部分地区发生零星的部族间武装冲突。两个赤道州的情况特别令人关切。

鉴于这些情况，必须确保加快组建必要的统一部队。我们呼吁尚未签署重振和平协议的各方加入建国进程。有必要继续与苏丹人民解放运动反对派的基特旺派开展对话，并通过圣艾智德团体继续推进谈判进程。

我们认为，只有迅速和充分执行达成的协议，才能帮助各方增进相互信任，避免重复过去的错误。我们赞扬海索姆先生的调解努力，以及非洲联盟和政府间发展管理局成员国协助该国执行和平协议具体条款的工作。

我们相信，随着南苏丹局势恢复正常，将需要审查针对该国的制裁制度。为了放松武器禁运，我们希望南苏丹当局能够在执行第2577（2021）号决议规定的基准方面取得重大进展。

最后，我们要重申，我国愿意继续向南苏丹建国提供必要的支持。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我感谢特别代表海索姆的通报，尤其感谢他作出的努力。我也感谢瓦法·赛义德女士向我们通报了严峻的人道主义局势，并感谢越南代表通报了安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会的情况。我们欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

挪威仍然对南苏丹局势深感关切。人们继续遭受苦难。正如我们从通报者那里听到的生动细节所表明的那样，人道主义局势从未像现在这样糟糕，现在由于严重的洪灾而更加恶化。然而，阻碍实现更美好未来的主要原因是执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的速度缓慢。和平协议的破裂将给整个地区带来可怕的后果。

我们欢迎最近重组和任命大多数州议会的成员，我们敦促南苏丹政府完成这一进程。我们也欢迎南苏丹总统决定恢复与非签署方的罗马会谈。

然而，南苏丹领导人必须表现出真正的决心，让整个协议发挥作用。我们强调，必须最终落实关于安全安排的第二章。还迫切需要提名过渡期国民议会各专门委员会的成员，并加速通过关键的立法。拖延现象将危及自由公正选举的进程。至关重要的是，宪法改革进程应具有包容性，应该由南苏丹人民主导和掌控。

挪威对南苏丹政治空间不断缩小深感关切。通过任意逮捕和非法拘留来压制民间社会活动者和媒体的做法违背和平协议和法治的精神。此外，妇女充分、平等和有意义的参与，对于建设一个和平和

民主的南苏丹至关重要。必须将她们纳入从政治到决策和建设和平的所有领域。在这方面，我们继续呼吁遵守至少有35%的妇女代表配额。我们欢迎联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为女议员举办讲习班。

挪威对许多国内地方冲突、包括坦布拉、瓦拉卜和琼莱州发生冲突深感不安。我们重申，保护所有平民是政府的责任。暴力是粮食高度不安全和人道主义需求增加的主要原因。暴力和冲突，包括青年团体造成的直接威胁，也阻碍了人道主义援助的运送。

令人深感震惊的是，侵害和虐待儿童的行为仍在继续，而且在2021年第三季度确实有所增加。所有各方、包括政府安全部队都犯下了这些骇人听闻的行为。我们敦促各方遵守国际法规定的义务，尽一切努力制止和防止六种严重侵害儿童的行为。

我们欢迎南苏丹特派团保护平民和建设和平的工作，特别是通过临时行动基地开展这项工作。我们要指出，维和人员的准入有了显著改善。挪威仍然致力于支持南苏丹特派团，我们很高兴Christine Fossen女士被任命为南苏丹特派团警务专员。

旨在遏制腐败和增加非石油收入的公共财政管理改革对于执行和平协议和国际支持也至关重要。我们呼吁政府加大力度开展关键改革，为国家公共财政带来透明度和问责制。

最后，该区域继续在支持南苏丹的和平努力方面发挥宝贵作用。我们支持乌干达关于举办领导人务虚会的倡议。今年即将结束，我要正式表示，我们希望2022年南苏丹人民的生活将得到改善。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢特别代表海索姆和赛义德女士的全面通报。我也欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

在整个2021年，随着南苏丹纪念独立十周年和《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署三周年，该国在推进和平进程方面继续取得进展。尽管仍然存在各种挑战，但必须认识到，总体而言，南苏丹是过去两年中安理会议程上出现了积极进展的非洲议题之一。在这方面，我想强调以下几点。

首先，我们呼吁南苏丹政府和有关各方继续推动执行重振协议，以维持和平的过渡时期，最终举行全国选举。因此，必须加快宪法改革进程和过渡安全安排。

我们赞赏地注意到部长会议为审查和通过制宪进程法案所作的努力，并希望过渡期国民议会将很快批准该法案。我们还呼吁政府进一步促进妇女的参与和领导，根据和平协议实现35%的目标。

南苏丹所有相关各方必须继续解决分歧，参与对话并建立信任。我们赞扬并呼吁联合国、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、非洲联盟、政府间发展组织和其他国际伙伴继续努力促进南苏丹的和平与发展。我们期待南苏丹特派团综合选举援助小组做出积极贡献。

第二，继续坚持永久停火至关重要。我们敦促南苏丹政府加大力度，有效和可持续地解决部族间暴力问题，特别是消除这一问题的根源。确保人道主义工作者和设施的安全也至关重要。

我们赞扬并重申我们支持南苏丹特派团的工作，特别是在保护平民方面的工作。越南将继续为南苏丹特派团的工作做出积极贡献，并进一步促进我国女性维和人员参加该特派团。我们也赞扬联合国地雷行动处在该国排雷和风险教育活动中的持续努力。

第三，应对日益严峻的经济和人道主义挑战极为重要。令人关切的是，严重的粮食不安全继续影响着720多万南苏丹人——该国一半以上人口。我们呼吁南苏丹政府继续尽最大努力促进其人民的生计，并呼吁国际社会加强对南苏丹的支持，避免粮食不安全，应对自然灾害并抗击2019冠状病毒病疫情。

最后，由于这是越南最后一次就该议程项目发言，我们谨强调，必须定期审查与南苏丹有关的制裁制度，特别是第2577（2021）号决议确定的关键基准的执行情况。在关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会上个月的访问期间，我们对南苏丹政府表示愿意达到这些基准感到特别鼓舞。我们希望，政府将在这一进程中继续与委员会和安理会合作，这将为安理会在2022年审查和审议取消措施事宜奠定基础。

最后，我们谨重申大力支持南苏丹及其人民追求和平、稳定和发展。

耿爽先生（中国）：我感谢海索姆特别代表、赛义德司长和范海安大使的通报。我也欢迎南苏丹代表出席今天的会议。

一段时间以来，南苏丹落实重振协议继续取得进展，基尔总统重组各州议会，政府通过制宪进程法案。我们希望重振协议各签署方加强沟通，增进互信，通过对话妥善解决分歧，加快协议落实，维护南苏丹政治稳定。南苏丹落实重振协议面临一些现实困难，解决起来难以一蹴而就。国际社会要保持必要耐心，提供相应支持，避免一味指责施压。中方赞赏伊加特、非盟和有关地区国家为推动落实重振协议所做努力，呼吁国际社会继续支持联合监督与评估重组委员会工作。

报告期内，南苏丹停火局面总体维持，但有关派别之间和部族之间的冲突仍时有发生。尚未签署重振协议的派别要摒弃暴力手段，尽快加入政治进程。实现军队统一、推进解武复员有助于改善南苏丹安全形势，中方呼吁国际社会为此提供必要资金支持。

南苏丹部族冲突是老问题。要通过预防、调解、司法等多种手段综合施策，妥善应对。

受武装冲突、洪涝灾害等影响，南苏丹人道需求持续上升，粮食短缺问题尤为严重。国际社会在加大人道援助力度的同时，要帮助南苏丹发展经济，释放在农业、能源等领域的潜力。

习近平主席在近日召开的中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布将同非洲在卫生、减贫、贸易、投资等领域实施“九项工程”。相信这将为南苏丹等非洲国家实现发展注入新的活力。中方呼吁有关国家尽快解除对南苏丹的单边强制措施。

联南苏团在海索姆特别代表领导下，为帮助落实重振协议、保护平民做了大量工作。根据安理会今年第20号主席声明要求，秘书长将就南苏丹2023年选举组建综合选举援助团队，并在联南苏团领导下工作。选举事关南苏丹的和平稳定，国际社会要充分尊重南苏丹的主导权。

报告期内，违反《部队地位协定》的情况大幅减少。这也充分表明，特派团同当事国加强沟通有助于为特派团履行授权创造良好条件。

最后，我愿重申，安理会应实事求是地评估南苏丹落实调整制裁基准的情况，尽快解除对南苏丹的制裁措施，帮助南苏丹政府加强安全能力建设。

主席（*以法语发言*）：我现在请南苏丹代表发言。

马杜特·阿戈克先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我国代表团谨祝贺你和贵国代表团担任安全理事会12月份主席。我国代表团保证将给予你支持。

请允许我欢迎秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生参加本次通报会，并欢迎瓦法·赛义德女士和越南代表访问南苏丹。

我国代表团注意到12月7日作为文件S/2021/1015印发的秘书长关于南苏丹局势的报告。

自2018年签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》以来，该国大部分地区继续保持相对和平与安全。

现已众所周知，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行进程缓慢但稳定，尽管存在阻碍其顺

利执行的因素，但各方都致力于在文字和精神上全面执行该协议。

我们知道，广泛存在的族群内和族群间冲突继续对该国各族群产生不利影响。这些冲突是由不同原因和因素造成的，其中一个原因是缺乏州政府造成的真空，这是因为《重振和平协议》中商定的在协议各方之间分配各州的执行情况汇总表出现拖延。然而，自从组建州政府以来，这种冲突开始减少，特别是在瓦拉卜州和湖泊州。

萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统阁下在刚刚结束的朱巴州长论坛上致闭幕词时的发言表明了这些积极变化，当时，他祝贺湖泊州州长林·图维尼·马博尔将军阁下努力平定该州，使人员和货物能够实现无忧无惧的自由流动。

重组后的全国过渡立法会议正在该会议内组建一个领导团队，包括建立各委员会和小组委员会的领导层。这些工作适时最终完成之后，立法会议将立即按照《重振协议》的要求，开始审议其议程上的项目。

重新设立的联合监测和评价委员会声称，过渡期安全安排的执行情况、特别是部队及其部署的统一问题缺少进展，而武装部队领导人正准备让受训部队结业，这一说法需要进一步澄清。这些工作正在开展，并将在各项安排最终敲定后得以完成。

多年来，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统阁下一直是南苏丹和平、稳定与和解的主要维护者。他始终是支持和平与妥协的支柱，不仅在其党内如此，而且常常在其他政党遇到问题时对其进行斡旋。这表现在他参与解决“其他政党联盟”——协议其他缔约方联合成立的政治组织——在遴选议员参加重组后的全国过渡立法会议问题上产生的分歧，以及另一个联盟在无法就谁是副总统职位首选候选人问题达成一致时产生的分歧。因此，正是本着同样的理解和精神，基尔·马亚尔迪特总统阁下派他的特使会见苏丹人民解放运动/解放军反对派的基特旺派，呼吁保持平静和克制，不采取给南苏丹人民造成更多苦难的措施。因此，这应当被视为一种预防措施，而不是违反和平协议条款之举。

气候变化是南苏丹面临的现实情况。干旱和暴雨期延长，常常导致洪灾，或者大量雨水从草原林地滚滚而下，造成洪水泛滥。这些洪水致使受影响地区大量民众流离失所，遭受苦难。其影响超出政府的承受能力。因此，我们呼吁国际社会向政府提供援助，不仅解决受影响民众的燃眉之急，也通过适应和缓解措施来应对长期后果。南苏丹大力参与所有与气候变化有关的论坛，因为我们感受到的影响促使我们致力于此。

最后，我们呼吁安全理事会和广大国际社会停止骑墙观望和挑肥拣瘦的做法，同时始终积极处理此事。《重振协议》的财政负担太沉重，不能由各方自行筹资。我们承诺供资就要说到做到。

主席（*以法语发言*）：发言者名单上没有其他发言者了。我请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午11时45分散会。